

THANH TRA CHÍNH PHỦ CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3624/TB-TTCTP

Hà Nội, ngày 08 tháng 12 năm 2015

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Dự án đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng đô thị
Bắc Thăng Long - Vân Trì, thành phố Hà Nội

Ngày 19/3/2015, Thanh tra Chính phủ đã ban hành Kết luận thanh tra số 536/KL-TTCTP về thanh tra Dự án đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng đô thị Bắc Thăng Long - Vân Trì, thành phố Hà Nội; đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Văn bản số 2518/VPCP-V.I ngày 14/4/2015 của Văn phòng Chính phủ.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 01/7/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 29/11/2011 của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Luật Thanh tra; Điều 27 Luật Phòng chống tham nhũng năm 2005 và Khoản 13, Điều 1, Luật số 27/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng chống tham nhũng về công khai Kết luận thanh tra; Quy chế công khai Kết luận thanh tra của Thanh tra Chính phủ (ban hành kèm theo Quyết định số 1885/QĐ-TTCTP ngày 31/7/2012 của Tổng Thanh tra Chính phủ).


Tổng Thanh tra Chính phủ thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA

Thanh tra Dự án đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng đô thị Bắc Thăng Long - Vân Trì, thành phố Hà Nội;

II. NỘI DUNG KẾT LUẬN QUA KẾT QUẢ THANH TRA

Dự án đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng đô thị Bắc Thăng Long - Vân Trì là Dự án lớn của thành phố Hà Nội, có ý nghĩa quan trọng trong phát triển khu đô thị mới, các khu công nghiệp, cụm công nghiệp phía Bắc thủ đô. Các công trình của Dự án hoàn thành thu hút sự quan tâm của nhiều nhà đầu tư vào khu vực Bắc Thăng Long - Vân Trì, thúc đẩy sự phát triển về kinh tế - xã hội, mạng lưới giao thông, cải thiện điều kiện môi trường, giải quyết việc làm, tăng thu nhập cho người lao động cũng như điều kiện sống của người dân trong khu vực. Dự án được xây dựng phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển Hà Nội đến năm 2020, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, phát triển công nghiệp và phát triển đô thị. Dự án đã triển khai theo mục tiêu xây dựng hệ thống đầu mối cơ sở hạ tầng kỹ thuật phục vụ phát triển khu công nghiệp và đô thị rộng 2.640 ha thuộc

K/P.TT-TH
 tăng Cường TTCTP
 theo quy định


huyện Đông Anh theo Quy hoạch chung đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 818/TTg ngày 04/11/1996.

Quá trình tổ chức thực hiện, UBND thành phố Hà Nội, Chủ đầu tư (MPMU) và các cơ quan chức năng có liên quan đã có nhiều cố gắng, một số hạng mục chính đã được triển khai hoàn thành; quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình cơ bản chấp hành các quy định của Nhà nước và Hiệp định vay vốn ODA. Dự án đã được Đoàn thanh tra liên ngành của thành phố Hà Nội và Kiểm toán Nhà nước thực hiện các nội dung chính. Nhìn chung kết quả thanh tra, kiểm toán đã kịp thời phát hiện ra những sai sót, vi phạm và đã kết luận, kiến nghị xử lý từ những năm 2007 đến 2013. Do đó Thanh tra Chính phủ chỉ thực hiện việc thanh tra một số hạng mục còn lại; từ đó đánh giá kết quả, hiệu quả của việc triển khai thực hiện dự án.

Tuy nhiên, trong quá trình quản lý, triển khai thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình, còn một số tồn tại, sai phạm như sau:

1.1. Về khảo sát lập, thẩm định, phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh Dự án

- UBND thành phố Hà Nội và Chủ đầu tư chậm triển khai thực hiện dự án, Dự án được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt vào tháng 10/1997 nhưng thực tế đến đầu năm 2002 (sau hơn 4 năm) mới được triển khai thực hiện; công tác khảo sát, quy hoạch diện tích sử dụng đất của dự án chưa sát với thực tế, dẫn đến tổng mức đầu tư và quy mô sử dụng đất của dự án phải điều chỉnh bổ sung tới 04 lần.

- Dự án tổ chức thực hiện chậm, không bảo đảm thời hạn như đã cam kết trong Hiệp định vay vốn ODA, phải điều chỉnh giảm nguồn vốn ODA, tăng vốn trong nước và thời gian hoàn thành dự án, dẫn đến hiệu quả sử dụng nguồn vốn ODA không cao, trong khi nguồn vốn trong nước còn khó khăn nhưng vẫn phải bổ sung bù vào phần vốn ODA để tiếp tục thực hiện phần còn lại của dự án do Hiệp định vay vốn ODA kết thúc.

1.2. Việc xây dựng công trình theo quy hoạch xây dựng

UBND thành phố Hà Nội không thực hiện lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 818/TTg ngày 04/11/1996, vi phạm Điều 9 Nghị định số 91/CP ngày 17/8/1994 của Chính phủ về ban hành Điều lệ quản lý quy hoạch đô thị và Điều 13, Quyết định số 322-BXD/ĐT ngày 28/12/1993 của Bộ Xây dựng về việc ban hành quy định lập các đồ án quy hoạch xây dựng đô thị. Việc thiếu quy hoạch chi tiết dẫn đến việc kết nối hạ tầng kỹ thuật với các dự án khác trong khu vực về sau sẽ gặp nhiều khó khăn và không đánh giá được sự phù hợp của dự án với quy hoạch.

1.3. Về bố trí tái định cư

Việc bố trí tái định cư cho các hộ dân bị thu hồi đất tại các Khu tái định cư thực hiện chậm, nguồn kinh phí dành cho việc thực hiện chính sách tạm cư phải

kéo dài nhiều năm, đời sống của các hộ gia đình bị thu hồi đất phải di chuyển chỗ ở chưa được ổn định, dẫn đến hiệu quả của chính sách tái định cư không đạt được mục tiêu đề ra.

Công tác quản lý đất đai tại khu tái định cư Vĩng La chưa chặt chẽ, dẫn đến việc các hộ dân thực hiện xây dựng nhà ở tái định cư chưa đúng với ranh giới, diện tích đất đã được giao, nên một số lô đất chưa giao có sai lệch về mốc giới, không đúng với hồ sơ thửa đất làm cho việc bàn giao lại cho địa phương thực hiện chậm; hiện vẫn còn một số lô đất chưa được giao tái định cư cho các hộ gia đình.

Khu tái định cư Hải Bối 01 có diện tích 8.494 m², hoàn thành ngày 07/6/2011 và Hải Bối 02 có diện tích 6.960 m², hoàn thành ngày 13/3/2012, nhưng đến nay UBND thành phố Hà Nội và các cơ quan chức năng chưa thực hiện việc bố trí giao đất cho các hộ gia đình đủ điều kiện tái định cư theo quy định.

1.4. Về thực hiện một số gói thầu của Dự án

1.4.1. Gói thầu CP2 - Hệ thống đường và hệ thống thoát nước sử dụng vốn ODA (giai đoạn sau 2006)

Chủ đầu tư ban hành 08 quyết định phê duyệt điều chỉnh thiết kế, dự toán của gói thầu CP2 nhưng đều không thẩm tra, thẩm định khối lượng, vi phạm khoản 2, Điều 11 Nghị định 99/2007/NĐ-CP ngày 13/6/2007 của Chính phủ và khoản 3, Điều 11 Nghị định 112 ngày 14/12/2009 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình.

Hạng mục kênh Việt Thắng thực hiện không đúng với thiết kế đã được phê duyệt, lớp cát đệm 15cm không đủ chiều dày ở nhiều vị trí, khối lượng thiếu so với thiết kế được phê duyệt là 41.094,8 m², thành tiền **547,095 triệu đồng và 4.027.290,0 yên Nhật**, vi phạm khoản 1, khoản 2, Điều 32 Nghị định số 16/2005/NĐ-CP ngày 07/02/2005 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình.

1.4.2. Một số gói thầu bổ sung sử dụng nguồn vốn trong nước để hoàn thiện các hạng mục công trình dở dang của gói thầu CP2 do Hiệp định vay vốn ODA kết thúc và bổ sung thực hiện giai đoạn 02 của gói thầu CP1

- Gói thầu số 02: Việc lập dự toán bổ sung cho công tác GPMB thiếu thận trọng có yếu tố chủ quan, nên một số hạng mục: Phá dỡ công trình cũ, chặt và vận chuyển cây; đào và vận chuyển gốc cây; bơm nước phục vụ sản xuất nông nghiệp đã được chủ đầu tư thanh toán cho nhà thầu không đúng thực tế với số tiền **2.578,207 triệu đồng**.

- Tư vấn thiết kế sử dụng định mức thi công 20% bằng thủ công và 80% bằng máy trong thiết kế, dự toán không đúng quy định, số tiền chênh lệch gồm: Hạng mục đào vét hữu cơ, đắp cát nền đường Hồ điều hoà (1, 3, 4) của gói thầu số 02 là **3.981,053 triệu đồng**. Hạng mục đào khuôn đường, đắp cát nền đường K95

của gói thầu số 04 là **569,290 triệu đồng**, vi phạm quy định về định mức dự toán xây dựng kèm theo Văn bản số 1776/BXD-VP ngày 16/8/2007 của Bộ Xây dựng.

- Việc bán thầu của một số nhà thầu sau khi trúng thầu sai quy định thu lợi bất chính (Gói thầu số 04, Nhà thầu thi công xây dựng là Tổng Công ty xây dựng Hà Nội, qua 02 lần chuyển nhượng trái phép thu **3.969,155 triệu đồng**; Gói thầu 08 giếng ngoài đê, Nhà thầu thi công xây dựng là Tổng Công ty cấp thoát nước và môi trường Việt Nam, qua 02 lần chuyển nhượng trái phép thu **1.658,685 triệu đồng**), vi phạm khoản 14, Điều 12 Luật Đấu thầu.

- Việc Nhà thầu của gói thầu số 01, 02, 05 và 08 giếng ngoài đê thi công phần khối lượng phát sinh không có bản vẽ thi công và dự toán được duyệt, nhưng Tư vấn giám sát vẫn nghiệm thu xác nhận khối lượng để Chủ đầu tư thanh toán cho nhà thầu, vi phạm khoản 3, Điều 72 Luật Xây dựng 2003, điểm b, khoản 1, Điều 24 Nghị định số 209/2004/NĐ-CP ngày 16/12/2004 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình xây dựng.

- Chủ đầu tư (MPMU) và Nhà thầu thi công xây dựng của gói thầu số 02, số 05 ký phụ lục điều chỉnh hợp đồng xây dựng sau thời gian thực hiện hợp đồng, vi phạm khoản 1, Điều 34 Nghị định số 48/2010/NĐ-CP ngày 07/5/2010 của Chính phủ về hợp đồng trong hoạt động xây dựng.

- Gói thầu 08 giếng ngoài đê: Hồ sơ nghiệm thu, thanh, quyết toán sử dụng con dấu không đúng đơn vị trúng thầu, dẫn đến việc sau này không quyết toán được vốn đầu tư dự án.

1.4.3. Việc điều chỉnh thiết kế đối với một số hạng mục của gói thầu xây dựng số 02, 04, 05 liên quan đến đường nổi kênh Giữa, đường Gom thuộc gói thầu CP2: Theo hồ sơ thiết kế kỹ thuật đã được phê duyệt và đã tổ chức thi công, khi thay đổi thiết kế bản vẽ thi công chưa kịp thời, dẫn đến phải đào bỏ một phần khối lượng nền đường mà trước đó nhà thầu đã thi công (đào sâu nền 35-40cm), gây lãng phí số tiền **1.935,371 triệu đồng**, vi phạm Điều 17, Nghị định 209/2004/NĐ-CP ngày 16/12/2004 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình xây dựng.

1.4.4. Việc không tổ chức thực hiện một số nội dung công việc thuộc chi phí khác như: Chi phí kiểm định chất lượng công trình, bảo hiểm công trình, thẩm tra thiết kế, dự toán... trong dự toán của 08 gói thầu sử dụng vốn trong nước đã được phê duyệt, có giá trị **3.274,884 triệu đồng**, dẫn đến khó khăn trong việc kiểm tra được chất lượng công trình, kiểm soát được khối lượng, đơn giá, định mức để phê duyệt dự toán.

1.5. Về thực hiện nội dung kết luận, kiến nghị sau thanh tra, kiểm toán, điều tra, xét xử

UBND thành phố Hà Nội khi tiến hành thanh tra gói thầu CP1- Nhà máy cấp nước thuộc Dự án (năm 2006), không thực hiện đúng quy định hoạt động thanh tra, không kết luận thanh tra khi đã có kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra (08 năm), vi phạm khoản 1, Điều 43, Luật Thanh tra năm 2004.

- Một số nội dung kết luận, kiến nghị của các cơ quan kiểm toán, điều tra, xét xử không được UBND thành phố Hà Nội đốc thúc chỉ đạo triệt để, có tính chất buông xuôi trong thời gian dài, dẫn đến việc thu hồi số tiền sai phạm về ngân sách nhà nước bị thất thoát. Hiện vẫn còn số lượng tiền lớn sai phạm cho đến nay chưa thực hiện, bao gồm: Số tiền **81.385 triệu đồng** theo kết luận, kiến nghị tại Báo cáo kiểm toán ngày 25/01/2008 của Kiểm toán Nhà nước và số tiền **16.329 triệu đồng** theo Bản án số 293/2013/HS-PT ngày 15/5/2013 của Tòa phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại Hà Nội.

Để xảy ra những tồn tại, sai phạm nêu trên, trách nhiệm thuộc UBND thành phố Hà Nội, Chủ đầu tư là Ban Quản lý các dự án trọng điểm phát triển đô thị Hà Nội và các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan qua các thời kỳ.

2. Kiến nghị.

Tổng Thanh tra Chính phủ kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội thực hiện:

2.1. Về quản lý nhà nước:

- UBND thành phố Hà Nội có biện pháp khắc phục, chấn chỉnh toàn bộ tồn tại, sai phạm trong công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng đã nêu trong kết luận thanh tra.

- Chỉ đạo Chủ đầu tư (MPMU) tổ chức khắc phục các hồ sơ, tài liệu đã sử dụng sai con dấu (không phải dấu của đơn vị trúng thầu) đối với gói thầu 08 giống ngoài đề theo đúng quy định của pháp luật để thực hiện việc quyết toán vốn đầu tư dự án.

- Chỉ đạo các cơ quan chức năng nghiêm túc thực hiện những nội dung kết luận, kiến nghị tại Báo cáo kiểm toán ngày 25/01/2008 của Kiểm toán Nhà nước và tại Bản án số 293/2013/HS-PT ngày 15/5/2013 của Tòa phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại Hà Nội theo quy định.

- Sớm thực hiện việc bố trí giao đất tái định cư cho các hộ gia đình đủ điều kiện.

- Khẩn trương thực hiện quyết toán vốn đầu tư xây dựng công trình đối với Dự án theo quy định.

2.2. Xử lý về tài chính:

Sai phạm về tài chính ở một số gói thầu của dự án qua thanh tra với tổng số tiền là 13.303,486 triệu đồng và 4.027.290,0 yên Nhật và số tiền 3.274,884 triệu đồng thuộc chi phí khác do không thực hiện, cụ thể:

- Thu hồi về tài khoản tạm giữ của Thanh tra Chính phủ số tiền **5.627,840 triệu đồng**, gồm:

+ Số tiền **3.969,155 triệu đồng** do chuyển nhượng thầu trái phép đối với gói thầu số 04 (trong đó: Tổng công ty xây dựng Hà Nội số tiền 1.016,365 triệu

đồng và Công ty cổ phần thiết bị và vật liệu xây dựng Hancorp số tiền 2.925,790 triệu đồng).

+ Số tiền **1.658,685 triệu đồng** do chuyển nhượng thầu trái phép đối với gói thầu 08 giếng ngoài đê (trong đó: Tổng công ty cấp thoát nước và môi trường Việt Nam số tiền 925,244 triệu đồng và Công ty CP xây dựng cấp thoát nước số 01 số tiền 733,441 triệu đồng).

- Xem xét loại khối quyết toán số tiền **7.675,646 triệu đồng và 4.027.290,0 yên**, gồm:

+ Số tiền **2.578,208 triệu đồng** do nghiệm thu thanh toán không đúng đối với hạng mục phá dỡ công trình cũ, chặt và vận chuyển cây; đào và vận chuyển gốc cây; bơm nước phục vụ sản xuất nông nghiệp xã Hải Bối và xã Kim Nỗ, và số tiền **3.981,053 triệu đồng** do thi công 20% bằng thủ công và 80% bằng máy đối với hạng mục đào vét hữu cơ, đắp cát nền đường Hồ điều hoà (1, 3, 4) của Tổng công ty đầu tư và phát triển nhà Hà Nội đối với gói thầu số 02.

+ Số tiền **547,095 triệu đồng và 4.027.290,0 yên** do nghiệm thu, thanh toán không đúng khối lượng phần cát đệm, hạng mục kênh Việt Thắng của gói thầu CP2 (vốn ODA).

+ Số tiền **569,290 triệu đồng** do thi công 20% bằng thủ công và 80% bằng máy đối với hạng mục đào khuôn đường, đắp cát nền đường K95 của Tổng công ty xây dựng Hà Nội đối với gói thầu số 04.

- Xử lý số tiền **3.274,884 triệu đồng** (do không thực hiện thuộc chi phí khác trong dự toán của 08 gói thầu sử dụng vốn trong nước đã phê duyệt); số tiền này không được thanh, quyết toán vốn đầu tư xây dựng công trình, vì các công trình này đã hoàn thành, nghiệm thu, thanh toán, bàn giao đưa vào sử dụng.

2.3. Xử lý về hành chính:

- UBND thành phố Hà Nội tổ chức kiểm điểm nghiêm túc trách nhiệm của tập thể UBND thành phố và cá nhân có liên quan trong chỉ đạo, điều hành triển khai thực hiện dự án.

- Chỉ đạo Chủ đầu tư (MPMU) và Sở Quy hoạch - Kiến trúc kiểm điểm nghiêm túc trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan trong công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình; công tác tham mưu về lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng đối với dự án đã để xảy ra một số tồn tại, vi phạm như đã nêu trong kết luận thanh tra. Căn cứ vào kết quả kiểm điểm, có hình thức xử lý những tập thể, cá nhân theo đúng quy định của pháp luật.

III. CHỈ ĐẠO CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ VỀ XỬ LÝ SAU THANH TRA.

Ngày 14/4/2015, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 2518/VPCP-V.I về việc xử lý thanh tra dự án Bắc Thăng Long – Vân Trì, thông báo ý kiến của Phó Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc như sau:

“Đồng ý kết luận, kiến nghị của Thanh tra Chính phủ tại Kết luận thanh tra số 536/KL-TTCP ngày 19/3/2015; yêu cầu UBND thành phố Hà Nội tổ chức thực hiện; báo cáo kết quả lên Thủ tướng Chính phủ trong tháng 6 năm 2015.

Văn phòng Chính phủ thông báo để Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội biết và thực hiện”.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra về Dự án đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng đô thị Bắc Thăng Long - Vân Trì, thành phố Hà Nội và chỉ đạo xử lý sau thanh tra của Thủ tướng Chính phủ./.

Nơi nhận: ^(Ước)

- Tổng Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Các Phó Tổng TTCP: Nguyễn Đức Hạnh, Ngô Văn Khánh;
- Cục I, Vụ KH,TC&TH, Vụ GS,TĐ&XLSTT;
- Trung tâm Thông tin (để đăng tải trên cổng TTĐT của TTCP);
- Lưu: VT, H.sơ ĐTTTr.

**KT. TỔNG THANH TRA
PHÓ TỔNG THANH TRA**



Nguyễn Đức Hạnh